



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГГА

Прокуратура Нижневартовского района

пр. Звонеровый, д. 1

г. Нижневартовск, Россия, 628616

тел. 8 (466) 26-25-10 | факс: 26-25-10

М.С. Обидов

Директору
МБОУ «Варьеганская
общеобразовательная средняя
школа»

**ПРЕСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства**

Прокуратурой Нижневартовского района проведена проверка исполнения МБОУ «Новоаганская очно – заочная школа», учреждением которого является администрация Нижневартовского района, требований антикоррупционного законодательства, которой вскрыто не принятие исчерпывающих антикоррупционных мер.

Установлен факт не принятия надлежащих антикоррупционных мер в учреждении, в нарушение требований ст. 1 и ст. 13.3 ФЗ «О противодействии коррупции».

Так, на требование прокурора от 04.05.2021 представить список работников и супругов работников учреждений с указанием замещаемых или должностей и мест их замещения, 13.05.2021 представлена информация о работах учреждений, без указания наличия или отсутствия у них супругов (за исключением работающих в данном же учреждении), их ФИО, а также мест их работы и замещаемых или должностей.

Следовательно, учреждением данные факты не выясняются, то есть не принимаются меры к недопущению возможности конфликта интересов.

Согласно ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции», противодействие коррупции – деятельность в т.ч., организаций в пределах их полномочий, по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статья 13.3 данного Закона обязывает организаций принимать меры по предупреждению коррупции, число которых в т.ч., входит не только

разработаны и внедрены в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации.

Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанные Министерством труда и социальной защиты во исполнение подпункта "б" пункта 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 "О мерах по реализации отдельных положений ФЗ "О противодействии коррупции" и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", содержит перечень принципов реализации антикоррупционного законодательства, в которые входят:

принцип личного примера руководства (ключевая роль руководства организации в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции);

принцип вовлеченности работников (информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур);

принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции (разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков);

принцип ответственности и неотвратимости наказания (неотвратимость наказания для работников организации вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей);

а также персональная ответственность руководства организации за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

Указанные выше факты свидетельствуют об отсутствии указанных принципов антикоррупционной работы в учреждении и не принятии исчерпывающих мер по недопущению коррупционных проявлений.

Помимо прочего, содержание представленных в прокуратуру района, во исполнение требования прокуратуры, принятых правовых актов в сфере противодействия коррупции, свидетельствует о непринятии учреждением исчерпывающих антикоррупционных мер, в нарушение требований ст. 7, ч.1 и ч. 4 ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции», и 49 Методических рекомендаций по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещающего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, утвержденных Минтрудом России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943.

02.09.2020 утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2020 + 2021 годы.

разработка, но и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации.

Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанные Министерством труда и социальной защиты по исполнению поручения "б" пункта 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 "О мерах по реализации отдельных положений ФЗ "О противодействии коррупции" и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", содержат перечень принципов реализации антикоррупционного законодательства, в которые включены:

принцип личного примера руководства (ключевая роль руководства организации в формировании культуры непереносимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции),

принцип вовлеченности работников (информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур),

принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции (разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков),

принцип ответственности и неотвратимости наказания (неотвратимость наказания для работников организации вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей),

а также персональная ответственность руководства организации за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

Указанные выше факты свидетельствуют об отсутствии, указанных принципов антикоррупционной работы в учреждении и не принятии исчерпывающих мер по недопущению коррупционных проявлений.

Помимо прочего, содержание представленных в прокуратуру района, во исполнение требования прокуратуры, принятых правовых актов в сфере противодействия коррупции, свидетельствует о неисполнении учреждением исчерпывающих антикоррупционных мер, в нарушение требований ст. 7, ч.1 и ч. 4 ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции», п. 49 Методических рекомендаций по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещающего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, утвержденных Минтрудом России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943.

02.09.2020. утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2020 – 2021 годы.

Однако, на уровне локальных актов, ни теми не предусмотрено проведение мероприятий, направленных на недопущение фактов коррупции в сфере обращения с муниципальным имуществом, несмотря на то, что используемое учреждением имущество — муниципальная собственность.

Однако, согласно статье 7 ФЗ «О противодействии коррупции», одним из основных направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции является совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Помимо прочего, ст. 7.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка использования муниципального имущества.

В изданных в последнее время правовых актах (а также в представленных должностных инструкциях) не предусмотрены мероприятия, направленные на контроль за заключением договоров с бывшими служащими, с целью заключения соответствующих договоров, при выполнении служащим функций государственного (муниципального) управления в отношении данного учреждения при замещении должности государственной или муниципальной службы, только при наличии согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Однако, согласно части 1 статьи 12 ФЗ «О противодействии коррупции», гражданин, замещавший должность муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должность в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Статья 14 ФЗ «О муниципальной службе» запрещает гражданину, замещавшему должность муниципальной службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы замещать на условиях трудового договора должность в организации и (или) выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, без согласия соответствующей комиссии по

соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Аналогичная позиция изложена в ст. 17 ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ».

Минтрудом России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943 утверждены Методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на граждан(ку), замещающего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией.

Они подготовлены с учетом их практического применения, а также положений Федерального закона от 03.08.2018 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции", в целях формирования единообразной практики применения статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", содержащей ограничения, налагаемые на граждан(ку), замещающего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

В силу пункта 46 Методических рекомендаций, при этом, в случае, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, в которую трудоустраивается гражданин, входили в его должностные (служебные) обязанности, ему рекомендуется представлять в организацию согласие комиссии, поскольку трудовой (гражданско-правовой) договор может быть заключен с таким гражданином только при наличии такого согласия. В условиях его отсутствия договор будет считаться заключенным с нарушением установленных правил заключения и подлежит прекращению по пункту 1 части первой статьи 77 Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ), как заключенный в нарушение установленных ТК РФ, иным федеральным законом ограничений на занятия определенными видами трудовой деятельности, в других случаях, предусмотренных федеральными законами (абзац пятый части первой статьи 84 ТК РФ).

Пункт 47 Методических рекомендаций регламентирует, что при наличии у организации, в которую трудоустраиваемый гражданин, замещающий ранее (в течение двух лет) должности государственной (муниципальной) службы, включенные в установленный нормативными правовыми актами перечень, сведений об осуществлении им функций государственного, муниципального (административного) управления данной организацией рекомендуется трудовой договор с указанным гражданином не заключать до получения положительного решения комиссии.

Указанные рекомендации применяются также при намерении организации заключить с гражданином гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) в течение месяца стоимостью более 100 тыс. руб.

Пункт 49 методических рекомендаций предусматривает, что в целях исключения необходимости расторжения трудового (гражданско-правового) договора работодателю рекомендуется при приеме на работу гражданина убедиться, что при прохождении им государственной (муниципальной) службы он не замещал должности, включенные в установленный нормативными правовыми актами РФ перечень, не осуществлял функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией.

Таким образом, положениями ст. 14 Федерального закона "О муниципальной службе в РФ", ст. 17 ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ», ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", ч. 1 ст. 64, 1 ТК РФ установлен прямой запрет на замещение должностей без оповещения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих, в определенных случаях.

Однако, меры к недопущению такого рода нарушений, в учреждении не принимаются.

Помимо прочего, часть 4 статьи 12 ФЗ «О противодействии коррупции» обязывает работодателя направлять соответствующие уведомления как при заключении трудового, так и при заключении гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами учреждения требований федерального законодательства, отсутствия контроля со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24, 25 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в нарушении, к ответственности.

3. О дате и месте рассмотрения данного представления, необходимо письменно уведомить прокурора района не позднее чем за 7 дней до его рассмотрения.

4. О результатах рассмотрения данного представления письменно уведомить прокурора района, в месячный срок со дня получения.

И.о. прокурора района

Д.Д.Кынев